



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20254202852521

Fecha: 2025-11-07 10:30

Página 1 de 6

**Contestar a esta dependencia:
DOP – Determinación del Deudor**

Bogotá D.C.,

Señora

SANDRA XIMENA COMBA RENGIFO

sandraximenacombarengifo@gmail.com

ximenaacombarengifo@gmail.com

Referencia: Respuesta de fondo al radicado 20256305923132, 20256305930412 y 20256305930422.

Respetada señora Sandra Ximena,

En atención a la comunicación identificada con el radicado de la referencia, mediante la cual indica:

"(...) 1. Revisar y dejar sin efecto la determinación de cobro contenida en el proceso de repetición mencionado. 2. Reconocer que el hecho no constituye accidente de tránsito automotor, al no existir vehículo motorizado, póliza de SOAT ni informe oficial del organismo de tránsito de Girardot. 3. Suspender cualquier actuación de cobro o trámite de cobro coactivo mientras se aclaran los hechos ocurridos en la fecha del mencionado accidente de tránsito. 4. Tener en cuenta mi condición de vulnerabilidad económica y la imposibilidad de asumir (...)"

La Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud –ADRES, en ejercicio de las atribuciones legales y reglamentarias, conforme a lo establecido en la ley 1437 de 2011, se permite emitir respuesta integral y de fondo a su petición en los siguientes términos:

1. Revisar y dejar sin efecto la determinación de cobro contenida en el proceso de repetición mencionado.

En primer lugar, es importante aclarar que no es procedente la solicitud de reconsideración y revisión del proceso, en el entendido que, mediante la comunicación bajo el radicado No. **20254202213401**, se informa al tercero el inicio de la actuación que adelanta la Dirección de otras prestaciones de la Administradora de los Recursos del Sistema General de la Seguridad Social en Salud – ADRES, a efectos de que pueda ejercer su derecho a la defensa y contradicción, previo a la expedición del acto administrativo que constituye el título ejecutivo e impone la obligación de pago correspondiente.

En el referido oficio, se le informó al destinatario que la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES), inició una actuación administrativa con el fin de recuperar las sumas de dinero pagadas por servicios de salud (médicos, quirúrgicos, hospitalarios, entre otros) y transporte al centro asistencial, así como indemnizaciones a las víctimas de accidentes de tránsito causados por el vehículo con placa **FAF03C** no asegurado con una póliza SOAT legal y vigente. En virtud de ello, en esta etapa de la actuación administrativa deberán allegar el **CERTIFICADO DE LIBERTAD Y TRADICIÓN expedido por la autoridad de tránsito competente, el cual debe demostrar que en la fecha del accidente no figuraba como propietario del vehículo o una CERTIFICACIÓN DE PÓLIZA SOAT VIGENTE, que confirme que en el momento de los hechos contaba con una póliza SOAT válida.** Documentos eximentes de la responsabilidad administrativa generada con ocasión del accidente ocurrido el **11/09/2024**.

Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - ADRES

Dirección: Avenida El Dorado Calle 26 No. 69-76 Torre 1 Piso 16

Centro Empresarial Elemento, Código Postal 111071, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 4322760

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 423 737



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20254202852521

Fecha: 2025-11-07 10:30

Página 2 de 6

**Contestar a esta dependencia:
DOP – Determinación del Deudor**

Ahora bien, es imperioso indicar que cuando se produce un accidente de tránsito por vehículo automotor carente de SOAT legal y vigente, el Estado a través del entonces FOSYGA hoy ADRES, en cumplimiento de la obligación constitucional de garantizar la vida y salud de sus ciudadanos, asume los gastos por los servicios médicos prestados a la víctima de accidente de tránsito, hasta los montos establecidos en el Decreto 056 compilado en el Decreto 780 de 2016, y procede al cobro de los mismos en contra del propietario y/o conductor del vehículo que incumplió su obligación de adquirir el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito-SOAT. Por lo anterior, de conformidad con las normas que regulan el proceso de determinación del deudor que nos ocupa, se tiene que quien figure ante el Estado como **propietario y/o conductor de un vehículo**, son las personas responsables de cumplir con las obligaciones que se deriven de tal derecho; por consiguiente, el propietario y/o conductor de un automotor carente del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito-SOAT que resulte implicado en un accidente de tránsito, le corresponde asumir la responsabilidad frente a los gastos médicos, quirúrgicos, farmacéuticos y hospitalarios, que reciban los afectados en calidad de beneficiarios o víctima de tales siniestros, los cuales en su debido tiempo fueron asumidos económicamente por la Administradora de los Recursos del Sistema General de la Seguridad Social en Salud – ADRES, **siendo así procedente el proceso de repetición**.

Por otra parte, conforme lo dispuesto por el artículo 48 de la Constitución Política, es responsabilidad del Estado garantizar la seguridad social y la vida de los ciudadanos. En este sentido, las personas que sufran lesiones corporales debido a accidentes de tránsito en el territorio nacional, así como sus beneficiarios en caso de fallecimiento, tienen derecho a recibir servicios y prestaciones de acuerdo con lo establecido en el artículo 193 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero y otras normas relacionadas. Estas prestaciones pueden ser cubiertas por la entidad aseguradora que emitió el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT), en el caso de daños causados por un vehículo asegurado y descrito en la póliza. En caso de que el vehículo no esté asegurado o no se pueda identificar, los servicios y prestaciones pueden ser cubiertos por la Subcuenta ECAT, que anteriormente pertenecía al FOSYGA y ahora es la Administradora de los Recursos del Sistema General de Social en Salud (ADRES).

Es así que, todos los establecimientos hospitalarios o clínicos y las entidades de seguridad y previsión social del sector salud, están obligados a prestar la atención médica en forma integral a las víctimas de accidentes de tránsito, considerando el grado de complejidad de la atención que requiera el accidentado y que una vez suministrada la atención médica por una clínica u hospital, éstos están facultados para cobrar directamente a la compañía aseguradora que expidió el SOAT - si el vehículo cumple con la obligación de estar amparado con la póliza de seguro obligatorio, por los costos de los servicios de salud prestados hasta por los montos de cobertura fijados por las disposiciones legales pertinentes. No obstante, si el vehículo carece de póliza de seguro obligatorio SOAT o no ha sido identificado, los gastos médicos o indemnizaciones derivadas del mismo serán cubiertos por el FOSYGA hoy ADRES.

En virtud de lo anterior, cuando en un accidente de tránsito se encuentre involucrado un vehículo que no cuente con Seguro Obligatorio de Tránsito legal y vigente, los gastos médicos, quirúrgicos, hospitalarios y/o indemnización a los que haya lugar, por principio de inmediatez son asumidos por el Estado, con cargo a la Subcuenta ECAT del entonces FOSYGA hoy ADRES; para lo cual solo es necesario los siguientes elementos de acuerdo con la normatividad vigente:

- a) Existencia de un accidente de tránsito el cual se acredita con la declaración del médico de urgencia sobre el hecho.
- b) No contar con la póliza SOAT

Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - ADRES

Dirección: Avenida El Dorado Calle 26 No. 69-76 Torre 1 Piso 16

Centro Empresarial Elemento, Código Postal 111071, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 4322760

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 423 737



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20254202852521

Fecha: 2025-11-07 10:30

Página 3 de 6

Contestar a esta dependencia:
DOP – Determinación del Deudor

c) Existencia de víctimas

Por otra parte, con el fin de proceder al cobro contra los propietarios y/o conductores cuyos vehículos estuvieron involucrados en accidentes de tránsito y no contaban con una póliza SOAT legal y vigente, se requiere previamente que la ADRES reconozca y pague las reclamaciones presentadas por las entidades prestadoras de servicios de salud IPS o a los beneficiarios, en caso de fallecimiento, conforme a lo indicado al artículo 193 del Estatuto Orgánico del Sistema Financiero.

Asu vez, de acuerdo con lo establecido en el literal A del artículo 73 de la Ley 1753 de 2015, modificado por el artículo 152 de la Ley 2294 de 2023, se determinó que el término para presentar reclamaciones o recobros que deben atenderse con cargo a los recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud administrados por la ADRES, es de dieciocho (18) meses a partir de la fecha de la prestación del servicio, de la entrega de la tecnología en salud o del egreso del paciente. Si transcurrido dicho plazo no se ha presentado la reclamación o recobro, se produce la prescripción del derecho a recibir el pago para la IPS y se extingue la obligación para la ADRES.

En consecuencia, antes de iniciar el cobro contra los obligados, las IPS deben radicar las reclamaciones ante la Entidad, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 1645 de 2016 y la Ley 1753 de 2015. Posteriormente, la ADRES realiza una auditoría de las reclamaciones presentadas para validar el cumplimiento de los requisitos mínimos necesarios para corroborar la información del siniestro ocurrido.

Bajo estas circunstancias, en este caso en particular, se evidencia de manera completa la configuración de responsabilidad de acuerdo con los documentos que obran en el expediente de reclamaciones y que demuestran la existencia del accidente de tránsito acaecido el **11/09/2024**. Y que, como resultado de tal auditoria se realizó el reconocimiento y pago de los gastos médicos, quirúrgicos, hospitalarios y/o indemnización dentro de los plazos y condiciones establecidos en el artículo 73 de la Ley 1753 de 2015; como consecuencia de esto, la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud – ADRES, realizó el pago correspondiente a la reclamación **13868773** subrogado en los derechos a la entidad, con la facultad de repetir el pago contra el conductor y/o propietario del vehículo que haya incumplido la obligación de contar con el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito SOAT, de conformidad con lo regulado en el parágrafo del artículo 2.6.1.4.3.14 del Decreto 780 de 2016 y el artículo 106 del Decreto 2106 de 2019.

2. Reconocer que el hecho no constituye accidente de tránsito automotor, al no existir vehículo motorizado, póliza de SOAT ni informe oficial del organismo de tránsito de Girardot.

En virtud de lo anterior, para el caso en particular, se procedió a validar la información allegada por parte del Registro Único Nacional de Tránsito -RUNT- evidenciando que, para la fecha del siniestro vial, es decir el día **11/09/2024**, **el propietario del automotor de placa FAF03C era la señora SANDRA XIMENA COMBA RENGIFO identificada con cédula de ciudadanía 39571504;** tal y como se evidencia a continuación:

DOCUMENTO	TIPO_DOCUMENTO	PROPIETARIO	ES-TADO_PROPIETARIO	ES-TADO_VEHICULO	FE-CHA_INICIO_PROPIEDAD	FE-CHA_FIN_PROPIEDAD	PLACA
39571504	Cédula Ciudadanía	SANDRA XIMENA COMBA RENGIFO	ACTIVO	ACTIVO	11/12/2018		FAF03C

Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - ADRES

Dirección: Avenida El Dorado Calle 26 No. 69-76 Torre 1 Piso 16

Centro Empresarial Elemento, Código Postal 111071, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 4322760

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 423 737



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20254202852521

Fecha: 2025-11-07 10:30

Página 4 de 6

Contestar a esta dependencia:
DOP – Determinación del Deudor

Ahora bien, respecto al siniestro vial que origino la obligación objeto de la presente actuación administrativa, es importante tener en cuenta que el artículo 192 del Decreto 663 de 1993 (Estatuto Orgánico del Sistema Financiero), señala que todo vehículo que transite en el territorio colombiano debe estar amparado por UN SEGURO OBLIGATORIO DE ACCIDENTES DE TRÁNSITO- SOAT, así: *"OBLIGATORIEDAD. Para transitar por el territorio nacional todo vehículo automotor debe estar amparado por un seguro obligatorio vigente que cubra los daños corporales que se causen a las personas en accidentes de tránsito. (...)".* Concordante con el artículo 42 de la Ley 769 de 2002.

Para el caso en particular, se evidencia según reporte de la plataforma de Fasecolda que, el vehículo de placa **FAF03C**, **no contaba con el Seguro Obligatorio de accidentes de Tránsito SOAT al momento del siniestro vial acaecido el 11/09/2024**, como se demuestra a continuación:

Numero póliza	Fecha Inicio	Fecha Vencimiento	Fecha Expedición	Tipo Identificación	Numero Identificación	Nombres Apellidos	Placa
2821075	11/08/2010	11/08/2011	11/08/2010	CC	32727517	BARRIOS LOZANO ADRIANA ALEXANDRA	FAF03C
8335828	11/08/2011	10/08/2012	10/08/2011	CC	32727517	ADRIANA ALEXANDRA BARRIOS LOZA	FAF03C
8885572	11/08/2012	10/08/2013	06/08/2012	CC	32727517	ADRIANA ALEXANDRA BARRIOS LOZA	FAF03C
AT133355997126	08/11/2013	08/10/2014	08/08/2013	CC	32727517	ADRIANA ALEXANDRA BARRIOS LOZA	FAF03C
AT133362100662	13/08/2014	12/08/2015	12/08/2014	CC	32727517	ADRIANA ALEXANDRA BARRIOS LOZA	FAF03C
AT133367266835	13/08/2015	12/08/2016	03/08/2015	CC	32727517	ADRIANA ALEXANDRA BARRIOS LOZA	FAF03C
AT13330000070418062	14/08/2016	13/08/2017	13/08/2016	CC	32727517	ADRIANA ALEXANDRA BARRIOS LOZANO	FAF03C
AT150134210385	14/08/2017	13/08/2018	09/08/2017	CC	32727517	ADRIANA ALEXANDRA BARRIOS LOZANO	FAF03C
AT15018008311200	14/08/2018	13/08/2019	24/07/2018	CC	32727517	ADRIANA ALEXANDRA BARRIOS LOZANO	FAF03C
AT131826892211	04/07/2021	03/07/2022	03/07/2021	CC	39571504	COMBA RENGIFO SANDRA XIMENA	FAF03C
AT132914289403705160	24/12/2022	23/12/2023	23/12/2022	CC	39571504	COMBA RENGIFO SANDRA XIMENA	FAF03C
AT1317930442074	20/09/2025	19/09/2026	19/09/2025	CC	39571504	SANDRA COMBA RENGIFO	FAF03C

Así las cosas, mientras no se evidencie lo contrario, quien para la fecha del accidente figure en el respectivo **CERTIFICADO DE LIBERTAD Y TRADICIÓN** expedido por la autoridad de tránsito competente o presente **CERTIFICACIÓN DE PÓLIZA SOAT VIGENTE** para el momento en que ocurrieron los hechos; responderá como ya se dijo por las obligaciones atribuidas, ya que **son los únicos documentos eximentes de la**

Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - ADRES

Dirección: Avenida El Dorado Calle 26 No. 69-76 Torre 1 Piso 16

Centro Empresarial Elemento, Código Postal 111071, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 4322760

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 423 737



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20254202852521

Fecha: 2025-11-07 10:30

Página 5 de 6

Contestar a esta dependencia:
DOP – Determinación del Deudor

responsabilidad administrativa generada con ocasión del citado accidente.

Ahora bien, es menester tener en cuenta que conforme al artículo 2.6.1.4.3.14 del Decreto 780 de 2016 y el artículo 106 del Decreto 2106 de 2019, la Administradora de los recursos del sistema de seguridad social en salud -ADRES asume los gastos **por los servicios en salud y transporte al centro asistencial, brindados a las víctimas del accidente de tránsito y reconoce las indemnizaciones por incapacidad permanente, muerte y gastos funerarios** y, repite el pago contra del **conductor y/o propietario del vehículo** que haya incumplido la obligación de contar con el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito SOAT:

(...) **ARTÍCULO 2.6.1.4.3.14. Repetición.** Se podrá repetir el pago realizado a las víctimas de accidentes de tránsito, así:

PARÁGRAFO. De conformidad con lo previsto en el artículo 1668 del Código Civil, el Fosyga se entiende subrogado en los derechos de quien hubiere recibido cualquier suma de la Subcuenta ECAT de dicho Fondo por concepto de pago de los servicios de salud, indemnizaciones y gastos de que trata el presente Capítulo, con ocasión del incumplimiento del propietario del vehículo de la obligación de adquirir el SOAT. No obstante, la persona que conducía el vehículo no asegurado al momento del accidente será solidaria por todo concepto de responsabilidad que le asista al propietario del vehículo por cuenta del incumplimiento de la obligación de adquirir el SOAT. En estos casos, el Fosyga adelantará las acciones pertinentes contra el propietario del vehículo para la fecha del accidente, encaminadas a recuperar las sumas que haya pagado por los servicios de salud, indemnizaciones y gastos de que trata el presente Capítulo y contra el conductor si lo estima pertinente. (Negrillas y subraya fuera del texto original). (...)

3. Suspender cualquier actuación de cobro o trámite de cobro coactivo mientras se aclaran los hechos ocurridos en la fecha del mencionado accidente de tránsito.

Luego de analizar su solicitud de detener la actuación administrativa en su contra, la ADRES, indica que no es jurídicamente viable suspender la actuación administrativa, por las siguientes razones:

- El artículo 43 de la Ley 1437 de 2011 (CPACA) establece que la suspensión de la actuación solo procede cuando sea indispensable para evitar perjuicios irremediables o para garantizar el debido proceso, condiciones que no se configuran en el presente caso.
- La actuación administrativa se ha adelantado en estricta observancia de las garantías procesales, respetando los principios de contradicción, defensa y publicidad. En tal sentido, no se ha identificado afectación sustancial al debido proceso que justifique la suspensión.
- No existen recursos pendientes que impidan la continuación del trámite ni hechos nuevos que alteren sustancialmente las circunstancias del caso.

En virtud de lo anterior, el proceso de repetición continuará su curso conforme a lo previsto en el procedimiento administrativo, y se adoptarán las decisiones de fondo en los términos de ley, sin perjuicio de los mecanismos de defensa que le asisten como parte interesada. Esta entidad garantiza que toda actuación dentro del proceso será realizada con sujeción a los principios de legalidad, debido proceso, economía y buena fe, y que cualquier medio probatorio o solicitud adicional que usted presente será valorado



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20254202852521

Fecha: 2025-11-07 10:30

Página 6 de 6

**Contestar a esta dependencia:
DOP – Determinación del Deudor**

de conformidad con las normas aplicables.

4. Tener en cuenta mi condición de vulnerabilidad económica y la imposibilidad de asumir.

Es importante resaltar lo establecido por el artículo 355 de la Constitución Política de Colombia, el cual indica que ninguna de las ramas u órganos del poder público puede decretar auxilios o donaciones en favor de personas naturales o jurídicas de derecho privado, prohibiendo de manera clara y precisa a las entidades estatales condonar deudas en razón a que se podría generar un detrimento patrimonial.

Bajo este contexto, la condonación de deudas implicaría renunciar a una obligación clara, expresa y exigible, la cual está respaldada por la legislación vigente y tiene como finalidad compensar el perjuicio sufrido por la Administradora de Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES), quien reconoció y pagó las reclamaciones correspondientes por los servicios de salud y traslados brindados a las víctimas del accidente de tránsito, en razón al incumplimiento de quien tenía el deber de adquirir el Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito – SOAT legal y vigente; responsabilidad que recae en usted como propietario del automotor de placa **FAF03C**.

Además, se debe precisar que las obligaciones que aquí se ejecutan corresponden a una renta de destinación específica, es decir, aportes a salud, con amparo constitucional, situación que conlleva a que dentro de los procesos de cobro que adelanta la Administradora de Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud – ADRES, exista prohibición de exoneración de deudas con sus respectivos intereses. Razón por la cual, es oportuno informarle que su solicitud de condonación y excepción de solidaridad no es procedente.

De este modo se da respuesta de fondo a su petición y se reitera que la no cancelación de la obligación pendiente conlleva a continuar con el cobro por los medios jurídicos que otorga la ley, con los intereses moratorios y gastos que cause su cobranza. Cualquier información adicional podrá ser elevada al correo electrónico correspondencia1@adres.gov.co.

Cordialmente,



Firmado Digitalmente por
Yasmín Escamilla B.
Directora (E) de Otras Prestaciones

YASMÍN ESCAMILLA B.

Directora (E) de Otras Prestaciones

Revisó: Rafael Enrique Roa Pinzón - Abogado Contratista *AT*
Elaboró: Claudia Ávila - Abogada Contratista. *Claudia*
Expediente: 20254200360166676E

Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - ADRES

Dirección: Avenida El Dorado Calle 26 No. 69-76 Torre 1 Piso 16

Centro Empresarial Elemento, Código Postal 111071, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 4322760

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 423 737